



European Monitoring Centre  
for Drugs and Drug Addiction

# La mise en place des politiques “drogues” en Europe

Alexis GOOSDEEL

Quatrième Colloque International Francophone sur le Traitement de la Dépendance aux  
Opioides, Bruxelles, 18-19 décembre 2014

# Aperçu

L'Union Européenne et la drogue

La stratégie drogues et les mécanismes de coordination

Les politiques nationales

Les politiques drogues dans les villes et les régions

Pour conclure, quelques perspectives



European Monitoring Centre  
for Drugs and Drug Addiction

# L'Union européenne et la drogue

# Comment la drogue est devenue un problème européen (1): justice et affaires intérieures

## Quand

Fin des années 70



## Contexte

Suppression du contrôle aux frontières, crainte d'une montée du terrorisme et du crime organisé, y compris le trafic de drogues

Difficultés dans la coopération transfrontalière entre police et autorités judiciaires

## Comment

Coopération intergouvernementale; groupes de travail ad hoc, réseaux d'officiers et magistrats de liaison; création d'agences UE spécialisées et stratégies spécifiques pour Justice, Liberté et Affaires Intérieures

## Résultats

Europol, Eurojust, CEPOL, Frontex; plusieurs systèmes d'information; Stratégie Sécurité Interne; Comité Permanent Sécurité Intérieure (COSI)

# Comment la drogue est devenue un problème européen (2): coordination européenne sur la drogue

## Quand

Milieu des années 1980

## Contexte

Des problèmes liés à la drogue de plus en plus importants et visibles (offre et demande), HIV/SIDA, Hépatite C,...

## Comment

Coordination, échanges d'expériences, développement des connaissances et de la base scientifique, élaboration de stratégies communes et plans d'action

## Résultats

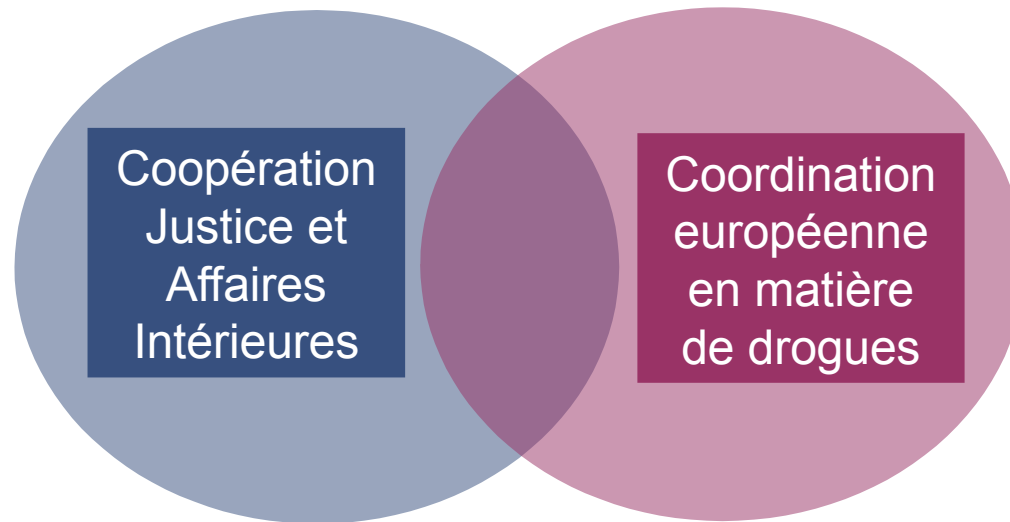
**Stratégies drogues européennes et plans d'action**; organes de coordination drogues (CELAD; GHD); Observatoire Européen des Drogues et Toxicomanies (OEDT); semaine européenne de prévention, visites d'études, programmes "drogues" et "sida", une approche globale, équilibrée, intégrée et multi-disciplinaire.

# Coordination dans le domaine des drogues

- 1989: Lettre Président Mitterrand, CELAD (Comité Européen de Lutte Anti-Drogue)
- 1990: 1<sup>er</sup> Plan d'Action Européen de Lutte contre la Drogue
- 1992: 2<sup>e</sup> Plan d'Action Européen de Lutte contre la Drogue; 1<sup>ère</sup> semaine européenne de prévention de la drogue, programme de visites d'études DG 5
- 1993: Traité de Maastricht: la drogue figure dans les 3 piliers, création OEDT
- 1995: Plan d'Action Drogues Européen 1995–99
- 1996: Programme européen de prévention de la drogue
- 1997: Groupe de travail Horizontal sur la Drogue (GHD)
- 2000: Stratégie Drogues 2000–04 et plan d'action 2000–04
- 2003: Recommandation du Conseil sur la Prévention et Réduction des Risques Sanitaires associés à l'usage de drogues
- 2005: Stratégie Drogues 2005–12 et plan d'action 2005–08
- 2009: Plan d'action drogues 2009–12
- 2012: Stratégie Drogues 2013–20
- 2013: Plan d'action drogues 2013–16



# La politique européenne drogues depuis 1990



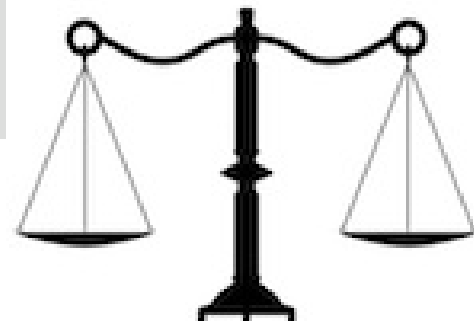


European Monitoring Centre  
for Drugs and Drug Addiction

# **La stratégie Drogues de l'UE et les mécanismes de coordination**



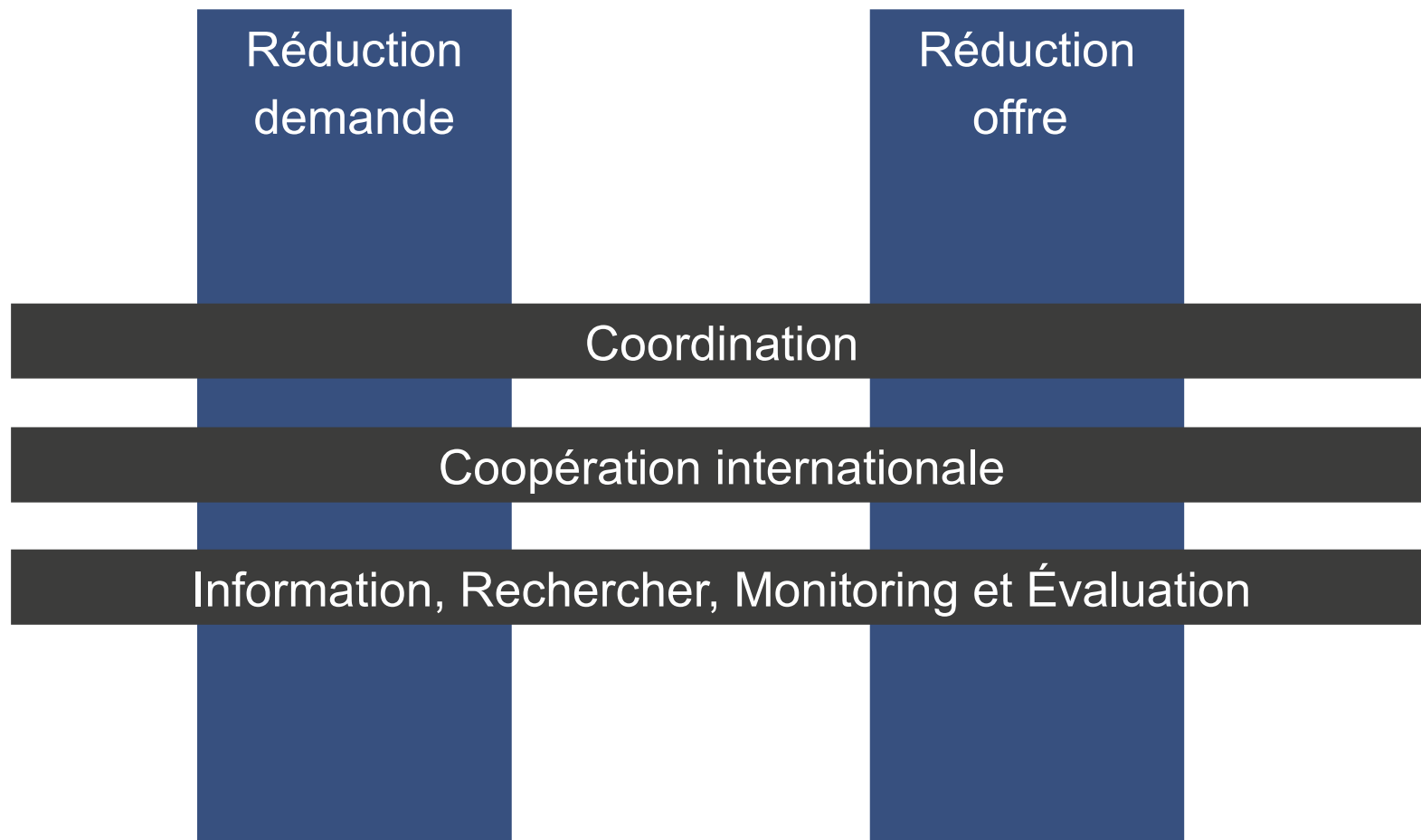
# La stratégie drogues de l'UE



“La présente stratégie antidrogue repose en tout premier lieu sur les principes fondamentaux du droit en vigueur dans l'UE et confirme à tous égards les valeurs fondatrices de l'Union: respect de la dignité humaine, liberté, démocratie, égalité, solidarité, primauté du droit et droits de l'homme. Elle vise à protéger et à améliorer le bien-être de la société et des personnes, à protéger la santé publique, à offrir un niveau élevé de sécurité à la population et à aborder le phénomène de la drogue selon une approche équilibrée et intégrée reposant sur des données factuelles. ”

*Stratégie drogues UE 2013-2020*

# La stratégie drogues de l'UE (2)



# Un exemple

Contribute to a measurable reduction in the use of illicit drugs, in problem drug use, in drug dependence and in drug-related health and social harms as well as contributing to a delay in the onset of drug use

Objective	Action	Timetable	Responsible party	Indicator(s)	Data collection/ assessment mechanisms
1. Prevent drug use and, secondly, delay the onset of drug use	1. Improve the availability and effectiveness of prevention measures that take account of: <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) population risk factors such as age; gender; cultural and social factors;</li> <li>(b) situational risk factors such as homelessness; drug use in nightlife and recreational settings; the workplace; and driving under the influence of drugs; and</li> <li>(c) individual risk factors such as mental health; problem behaviour and psychosocial development; and other factors known to affect individual vulnerability to drug use such as genetic influences and family circumstances</li> </ul>	Ongoing	MS	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Overarching indicators 1, 12</li> <li>• Level of provision at MS level of evidence-based universal and environmental prevention measures</li> <li>• Level of provision at MS level of targeted prevention measures, including family and community based measures</li> <li>• Level of provision at MS level of indicated prevention measures</li> </ul>	EMCDDA Reporting  Reitox National Reports  MS reporting on results of measures

# Et au fil du temps

Un cadre à la fois flexible et contraignant

Une référence et une obligation pour les candidats

Une méthode de coopération

Un cadre juridique et financier

# Comparée à d'autres plans régionaux

Une histoire plus longue

Plus de ressources (Commission UE, agencies)

Reconnu comme un modèle positif

Engagement des Etats Membres, Coordination,  
Evaluation

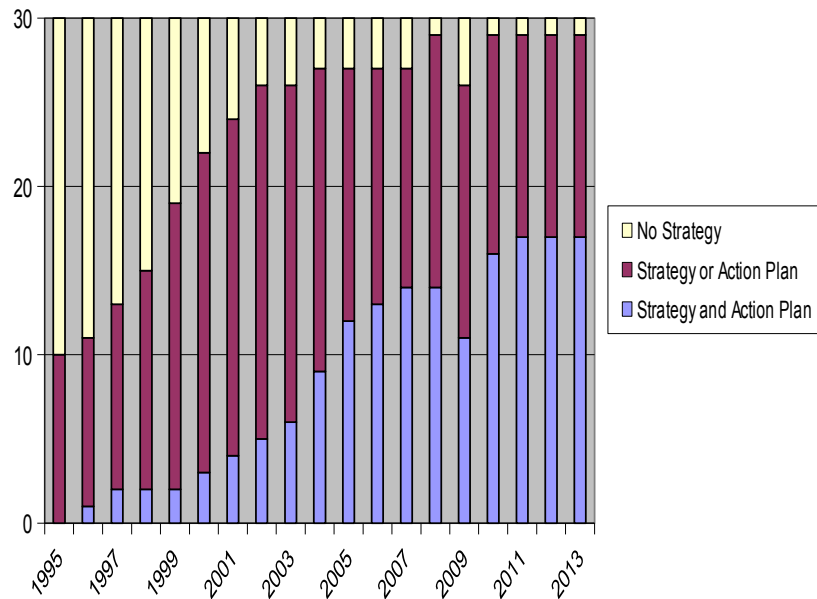


European Monitoring Centre  
for Drugs and Drug Addiction

# Les politiques nationales

# Y-a-t'il une tendance dans l'usage des stratégies?

Number of countries with national drug strategies/action plans (current 28 EU Member States, Turkey and Norway)



# Comment les politiques se définissent-elles?

- Priorités, objectifs, actions, acteurs et échéances sont définis;
- Création de documents de planification à long terme (stratégiques) et à court terme (opérationnel);
- Forment des stratégies nationales (ou documents politiques) et des plans d'action associés





# Stratégies nationales: existence et contenu

National drug strategies and action plans: availability and scope



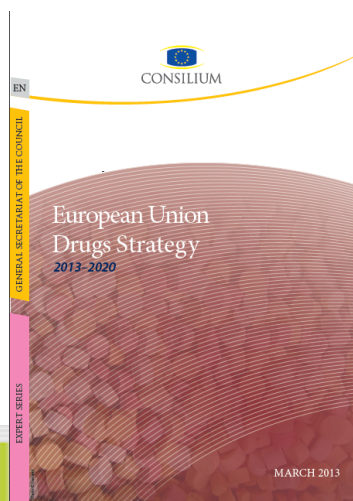
Legend:  
Light blue: Combined licit and illicit drug strategy  
Dark teal: Illicit drug strategy  
Dark teal with white outline: No national drug strategy

NB: While the United Kingdom has an illicit drug strategy, both Wales and Northern Ireland have combined strategies which include alcohol.

# Plate-forme de coordination, cadre de référence

L'évaluation de la stratégie UE montre que les Etats Membres la considèrent:

- Un outil de coordination international utile;
- Un cadre de référence pratique pour l'élaboration des stratégies nationales.



TECHNICAL  
REPORT

Assessment of the  
implementation of the  
EU Drugs Strategy  
2005–2012 and its  
Action Plans

Deirdre May Cullley, Jirka Taylor, Jennifer Rubin,  
Slip Moore, Emma Dibley, Ula Rubinovich  
Prepared for the European Commission Directorate General for Justice

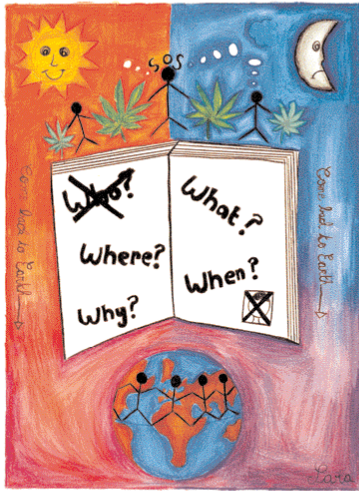


uropa.eu



# Données épidémiologiques et planification

Pompidou Group



Drug treatment demand data  
Influence on policy and practice

Demandes de traitement  
des consommateurs de drogues  
Influence sur les politiques et les pratiques

Hamish Sinclair



Un exemple avec l'Irlande:

- Données Traitement utilisées dans planification, et développement de structures locales de coordination dans les endroits les plus exposés;
- Les structures de Local Drug and Alcohol Task Force sont en place depuis 1998 jusqu'à nos jours;

[emcdda.europa.eu](http://emcdda.europa.eu)





European Monitoring Centre  
for Drugs and Drug Addiction

# Les politiques drogues dans les villes et les régions

# Diversité des politiques et des situations

Situation géographique et structure de l'Etat

Evolution historique, priorités variables et fluctuantes

Risque(s) de déconnexion(s)

Réseaux transnationaux, isolement national?

Epidémiologie et évidence scientifique: usages divers



# Une nouvelle étude de l'OEDT à paraître

Espaces urbains et usage de drogues

Répondre aux problèmes locaux liés à la drogue

Les stratégies locales en Europe

Mécanismes de coopération et financement

# Méthode de recherche

Trois sources de données:

- Revue de la littérature scientifique;
- Analyse de la littérature “grise”;
- Rapports nationaux réseau Reitox

Les données qualitatives de ces trois sources ont été analysées et un compte-rendu des principaux points et problèmes a été réalisé.

# Les stratégies drogues locales en Europe

Politiques au niveau de la ville: mesures définies par les acteurs locaux en vue de gérer tout ou partie des problèmes causés par la drogue dans une localisation urbaine spécifique.

Dix capitales sur 28 ont un document stratégique en cours de mise en oeuvre.



# City level drug strategies in Europe

Capital city	Current city level drugs strategy	Strategy and action plan	Issue specific strategies	Other city level strategy covers drug issues	National / regional / local strategies only
Prague	X	X			
Copenhagen	X		X		
Berlin	X				
Dublin			X		
Madrid	X				
Riga				X	
Vilnius				X	
Budapest					X
Amsterdam			X		
Vienna	X				
Warsaw	X				
Lisbon	X				
Bucharest	X				
Bratislava					X
Helsinki	X				
Stockholm	X	X			
Ankara					X
Oslo			X		

# Coordination des politiques locales

Généralement les autorités locales sont responsables pour la coordination de ces politiques;

Les approches varient selon que les villes ont recours à une cellule stratégique spécifique ou qu'elles emploient une cellule disposant d'un mandat plus général, pour gérer et mettre en oeuvre la stratégie drogues

Dans les villes sans réelle structure de coordination, d'autres structures nationales, régionales ou locales sont responsables pour la politique drogues.

# Coordinating and funding city level drug policy

Capital city	City authorities are responsible for drug policy	Specific drug policy coordination structure	Other structure(s) coordinate drug policy	Designated drugs coordinator(s)	National / regional / local structures only
Prague	X	X		X	
Copenhagen	X		X		
Berlin	X		X	X	
Dublin					X
Madrid	X	X			
Riga	X		X		
Vilnius	X		X		
Budapest	X		X		
Amsterdam	X			X	
Vienna	X	X		X	
Warsaw	X			X	
Lisbon	X				

# Financement des stratégies drogues

Certaines autorités locales ont un budget spécifique alloué à leurs stratégies drogues;

Le budget disponible identifié dans l'étude varie de €6.5 millions à Berlin à €29.5 millions à Madrid.

Cette variation entre les montants s'explique selon que les budgets servent à financer des mesures spécifiques mises en oeuvre par des agences qui exécutent la stratégie de la ville (Berlin), ou qu'ils servent à financer des agences complètes qui jouent un rôle essentiel dans la réponse de la ville au problème posé par la drogue (Madrid).

# Réseaux politiques des villes

En Europe, des villes se sont réunies pour développer leurs politiques ensemble, et ont déclaré leurs positions sur des points importants à travers différents réseaux et déclarations officielles

<b>1990</b>	Frankfurt resolution / European cities on drug policy
<b>1994</b>	Stockholm resolution / European Cities Against Drugs (ECAD)
<b>2005</b>	Democracy, Cities & Drugs project 1 (2005-2007)
<b>2007</b>	EXASS Net
<b>2008</b>	Democracy, Cities & Drugs project 2 (2008-2011)
<b>2010</b>	Prague declaration
<b>2013</b>	Athens declaration



European Monitoring Centre  
for Drugs and Drug Addiction

# **Pour conclure, quelques perspectives**

# Pour alimenter la réflexion

La crise comme révélateur et accélérateur

Les fonds publics: espèce en voie d'extinction?

Focus sur la qualité des interventions

Epidémiologie, planification des services et évaluation de la performance: destins croisés

Vers des stratégies plus globales?





European Monitoring Centre  
for Drugs and Drug Addiction

# Merci

Références:

Fr. Zobel, E. Quigley, A. Pirona (EMCDDA)

H. Sinclair (Ireland, Pompidou Group)